

ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ-ΦΟΡΕΩΝ Κ.ΑΛ.Ο.

Έλενα Καλημέρη

Ιφιγένεια Δουβίτσα

A. Δημόσιες Συμβάσεις Κοινωνικής Αναφοράς (ν. 4412/2016)

Με τον νόμο για τις δημόσιες συμβάσεις ν.4412/2016 ενσωματώθηκαν οι ευρωπαϊκές οδηγίες για την ενεργοποίηση των δημόσιων συμβάσεων κοινωνικής αναφοράς. Έτσι, δίνεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές του ευρύτερου δημόσιου τομέα να διενεργούν διαγωνισμούς λαμβάνοντας υπόψη κοινωνικά κριτήρια. Ειδικότερα:

Περίπτωση Α (άρθρο 20): δίνεται η δυνατότητα στις δημόσιες αρχές για το σύνολο των υπηρεσιών τους να πραγματοποιούν διαγωνισμούς με **αποκλειστικούς δικαιούχους** όλα τα νομικά πρόσωπα που έχουν ως κύριο καταστατικό σκοπό την επαγγελματική ένταξη ατόμων με αναπηρία ή μειονεκτούντων προσώπων¹ και ποσοστό μεγαλύτερο ή ίσο του 30% των εργαζομένων του ανήκουν στις δύο προαναφερόμενες κατηγορίες.

Περίπτωση Β (άρθρα 107-110): δίνεται η δυνατότητα στις δημόσιες αρχές, ως αναθέτουσες, να διεξάγουν δημόσιους διαγωνισμούς με **αποκλειστικούς δικαιούχους** τις Κοινωνικές Συνεταιριστικές Επιχειρήσεις (Κοιν.Σ.Επ.) Ένταξης², που είναι εγγεγραμμένες στο Μητρώο Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας, και μόνο για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες, όπως είναι οι υγειονομικές, κοινωνικές και πολιτιστικές υπηρεσίες. Η μέγιστη διάρκεια των συμβάσεων αυτών δεν μπορεί να υπερβαίνει τα τρία έτη.

¹ *Ειδικές ομάδες*: θύματα ενδοοικογενειακής βίας, μακροχρόνια άνεργοι άνω των 50, πρόσφυγες, αιτούντες άσυλο.

Ευάλωτες ομάδες: ΑμΕΑ, εξαρτημένα-απεξαρτημένα άτομα, φυλακισμένοι– αποφυλακισμένοι, ανήλικοι παραβάτες.

² ΚοινΣΕπ Ένταξης (αρ.14, παρ.2, στοιχ. αα-αγ), οι οποίες διακρίνονται σε δύο υποκατηγορίες:

αα) Κοιν.Σ.Επ. Ένταξης Ευάλωτων Ομάδων, οι οποίες επιδιώκουν την ένταξη στην οικονομική και κοινωνική ζωή, των ατόμων που ανήκουν στις Ευάλωτες Κοινωνικές Ομάδες. Ποσοστό 30% κατ' ελάχιστον των μελών και των εργαζομένων στις επιχειρήσεις αυτές ανήκουν υποχρεωτικά σε αυτές τις κατηγορίες. Η συμμετοχή σε αυτές των φυσικών προσώπων που ανήκουν στις Ευάλωτες Ομάδες Πληθυσμού και προσμετρώνται στο παραπάνω ποσοστό πρέπει να διενεργείται για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, το οποίο προσδιορίζεται στο καταστατικό της Κοιν.Σ.Επ. Αν για οποιονδήποτε λόγο σταματήσει να πληρούται το ανωτέρω ποσοστό, ο Φορέας πρέπει εντός τριών (3) μηνών να προβεί στις απαραίτητες εγγραφές μελών ή προσλήψεις εργαζομένων. Άλλως μετατρέπεται σε Κοιν.Σ.Επ. Συλλογικής και Κοινωνικής Ωφέλειας.

αβ) Κοιν.Σ.Επ. Ένταξης Ειδικών Ομάδων, οι οποίες επιδιώκουν την ένταξη στην οικονομική και κοινωνική ζωή των ατόμων που ανήκουν στις Ειδικές Ομάδες Πληθυσμού. Ποσοστό 50% κατ' ελάχιστον των μελών και των εργαζομένων στις επιχειρήσεις αυτές ανήκουν υποχρεωτικά σε αυτές τις κατηγορίες. Η συμμετοχή σε αυτές των φυσικών προσώπων που ανήκουν στις Ειδικές Ομάδες Πληθυσμού και προσμετρώνται στο παραπάνω ποσοστό πρέπει να διενεργείται για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, το οποίο προσδιορίζεται στο καταστατικό της Κοιν.Σ.Επ.. Αν για οποιονδήποτε λόγο σταματήσει να πληρούται το ανωτέρω ποσοστό, ο Φορέας πρέπει εντός τριών (3) μηνών να προβεί στις απαραίτητες εγγραφές μελών ή προσλήψεις εργαζομένων.

αγ) Οι Κοινωνικοί Συνεταιρισμοί Περιορισμένης Ευθύνης (Κοι.Σ.Π.Ε.) του άρθρου 12 του ν. 2716/1999, θεωρούνται αυτοδικαίως Κοινωνικές Συνεταιριστικές Επιχειρήσεις Ένταξης.

B. Συμβάσεις Δωρεάν Παραχώρησης Κινητών και Ακινήτων Πραγμάτων σε Φορείς Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας

Με τον ν. 4555/2018 οι δήμοι δύνανται να παραχωρούν δωρεάν την χρήση κινητής ή και ακίνητης περιουσίας τους σε φορείς κοινωνικής και αλληλέγγυας οικονομίας που δραστηριοποιούνται εντός του δήμου. Ειδικότερα:

Περίπτωση Α (αρ. 196.6 ν. 4555/2018, όπως τροποποιεί το αρ. 185 ν. 3463/06): δίνεται η δυνατότητα στους ΟΤΑ να παραχωρούν δωρεάν για μια πενταετία τη χρήση δημοτικών ακινήτων σε φορείς Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας του ν. 4430/2016 (Α` 205) που έχουν την έδρα τους ή ασκούν τη δραστηριότητά τους στον οικείο δήμο, για την ενίσχυση της τοπικής και κοινωνικής ωφέλειας, όπως αυτή ορίζεται στην παρ. 3 του άρθρου 2 του ν. 4430/2016. Η σχετική απόφαση περί δωρεάν παραχώρησης ακινήτου λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του δημοτικού συμβουλίου. Μετά τη λήξη της πενταετίας, επιτρέπεται η απευθείας εκμίσθωση του ιδίου ακινήτου στον παραχωρησιούχο φορέα Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομίας, κατόπιν αίτησής του, βάσει 192.2 β ν. 4555/2018. Αν ο φορέας ΚΑΛΟ δεν τηρήσει τους όρους της παραχώρησης ή τις διατάξεις του ν. 4430/2016, τότε το δημοτικό συμβούλιο με απόφαση που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων ανακαλεί την άνω παραχώρηση.

Περίπτωση Β (αρ. 196.6 ν. 4555/2018 όπως τροποποιεί το αρ. 199.4 ν. 3463/06): δίνεται η δυνατότητα στους ΟΤΑ, με απόφαση απόλυτης πλειοψηφίας του συνολικού αριθμού των μελών του δημοτικού τους συμβουλίου, να παραχωρήσουν δωρεάν τη χρήση κινητών πραγμάτων σε φορείς Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας του ν. 4430/2016 (Α` 205) που έχουν την έδρα τους ή ασκούν τη δραστηριότητά τους στον οικείο δήμο, για την επιτέλεση των σκοπών τους.

Γ. Προγραμματικές Συμβάσεις (αρ. 6 ν.4430/2016)

Με το αρ. 6 ν.4430/2016 παρέχεται η δυνατότητα στους δήμους να συνάπτουν προγραμματικές συμβάσεις με φορείς Κ.Α.Λ.Ο. του αρ. 3.1 ν. 4430/2016. Το αντικείμενο των συμβάσεων αυτών αφορά στην μελέτη και εκτέλεση έργων και προγραμμάτων κοινωνικής ωφέλειας³, όπως αυτή ορίζεται στο αρ. 2.3 ν. 4430/2016 και αναφέρεται στους καταστατικούς σκοπούς του φορέα Κ.Α.Λ.Ο. με τον οποίο επιθυμεί να συμβληθεί ο δήμος.

Οι ανωτέρω συμβάσεις υπόκεινται στον προσυμβατικό έλεγχο νομιμότητας του Ελεγκτικού Συνεδρίου βάσει αρ. 35, 36 ν.4129/2013. Για την εκτέλεση των ανωτέρω συμβάσεων ο συμβαλλόμενος δήμος δύναται να παραχωρεί τη χρήση ακινήτων, εγκαταστάσεων, μηχανημάτων και μέσων στον αντισυμβαλλόμενο φορέα Κ.Α.Λ.Ο.

³ Αρ. 2.3 ν. 4430/2016: «Ως «κοινωνική ωφέλεια» ορίζεται η εξυπηρέτηση κοινωνικών αναγκών τοπικού ή ευρύτερου χαρακτήρα με την αξιοποίηση της κοινωνικής καινοτομίας, μέσα από δραστηριότητες «βιώσιμης ανάπτυξης» ή παροχής «κοινωνικών υπηρεσιών γενικού συμφέροντος» ή κοινωνικής ένταξης».